

Số: /BC-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO
(Lần 1)

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ CHÍNH SÁCH CẦN GIẢI QUYẾT

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Sau 10 năm thực hiện, mức chi và đối tượng chi theo Nghị quyết 124/2014/NQ-HĐND không còn phù hợp với tình hình thực tế và các quy định của Chính phủ mới được ban hành; công tác vận động, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc vùng có đồng bào dân tộc ngày càng phức tạp, nhạy cảm; phạm vi điều chỉnh chưa có Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã là một khó khăn cho Mặt trận cơ sở trong việc tiếp xúc, động viên, thăm hỏi, vận động, tạo mối quan hệ và sự đồng thuận của với chức sắc, chức việc tôn giáo, nhân sỹ trí thức, người có uy tín trong dân tộc thiểu số, người Việt Nam ở nước ngoài.

Thực hiện Quyết định số 04/2014/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ thay thế Quyết định 76/2013/QĐ-TTg đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Ủy ban MTTQVN các cấp theo quy định của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và tình hình thực hiện công tác tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc của MTTQVN trong tình hình mới.

Vì vậy, việc xây dựng và trình HĐND tỉnh xem xét xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định về chính sách Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo phù hợp với các chủ trương, chính sách, cơ sở pháp lý liên quan và phù hợp với quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 năm 6 năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành

2. Xác định vấn đề bất cập

Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã và đang được thực hiện khá tốt từ năm 2014. Tuy nhiên, đến nay đã qua 10 năm thực hiện đã có nhiều thay đổi về tình hình phát triển kinh tế - xã

hội . Bên cạnh đó những căn cứ pháp lý để thực hiện quy định này hiện không còn phù hợp bởi được điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung các văn bản Luật, Nghị định, cụ thể: Luật Ngân sách Nhà nước 2015; Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015 và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Trước đây, vào năm 2014 Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 124/2014/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2014 quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó có quy định các đối tượng được hưởng chế độ; nội dung chi và mức chi và nguồn kinh phí thực hiện để hỗ trợ cho hoạt động đặc thù này.

Ngày 22 tháng 3 năm 2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện và thay thế Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ (có hiệu lực thi hành từ ngày 15 tháng 5 năm 2024). Do đó, kể từ ngày 15 tháng 5 năm 2024, Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ sẽ hết hiệu lực thi hành.

Do đến nay, Hội đồng nhân dân tỉnh chưa ban hành Nghị quyết theo Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai kể từ ngày Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg được ban hành đến nay không có cơ sở để tiếp tục triển khai thực hiện.

3. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Đảm bảo quy định và là cơ sở pháp lý để áp dụng quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Đảm bảo việc thực hiện đúng quy trình, đúng theo pháp luật theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Các giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

1.1. Giải pháp 1: Giữ nguyên đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg; gồm:

Áp dụng mức chi tối đa theo quy định Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ.

Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện ngân sách phải bố trí giai đoạn 2025-2029 khoảng **10.251.000.000 đồng** (cấp tỉnh: 1.340.000.000 đồng; cấp huyện:

3.785.500.000 đồng; cấp xã: 5.125.500.000 đồng) bình quân mỗi năm 2.050.200.000 đồng (cấp tỉnh: 268.000.000 đồng; cấp huyện: 757.100.000 đồng; cấp xã: 1.025.100.000 đồng).

1.2) Giải pháp 2: Đề xuất các nội dung được quy định theo Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg. Ban hành chính sách chi nội dung “Chi một số trường hợp đặc biệt”.

Nội dung thực hiện:

- Chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (đối tượng áp dụng được quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg và bổ sung, điều chỉnh đối tượng áp dụng đến thăm và làm việc với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh):

+ Các đoàn đại biểu Cán bộ Mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp đương nhiệm và qua các thời kỳ; các đoàn đại diện trí thức tiêu biểu có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc.

+ Chi một số trường hợp đặc biệt (ngoài quyết định số 04/2024/QĐ-TTg): Theo Nghị quyết số 124/2014/NQ-HĐND ngày 26 tháng 9 năm 2014 có quy định nội dung chi này, tạo điều kiện thuận lợi, có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc. Việc tiếp tục duy trì nội dung “Chi một số trường hợp đặc biệt” đã được ban hành tại Nghị quyết số 124/2014/NQ-HĐND là rất cần thiết cho công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc.

- Áp dụng mức chi tối đa theo quy định Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Đề xuất bổ sung nội dung “Chi một số trường hợp đặc biệt”¹ trong khả năng cân đối của ngân sách địa phương, cụ thể:

“Tặng hoa, quà chúc mừng các vị chức sắc, tiêu biểu được phong phẩm; mua lễ vật dự đám giỗ các vị lão thành cách mạng, chiến sĩ cách mạng tiêu biểu, Bà mẹ Việt Nam anh hùng, cán bộ Mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp qua các thời kỳ, các vị chức sắc, tôn giáo, các vị nhân sỹ, trí thức tiêu biểu và người có uy tín, tiêu biểu trong đồng bào dân tộc thiểu số có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc:

- Đối với cấp tỉnh: 2.000.000 đồng/người/lần.

- Đối với cấp huyện: 1.500.000 đồng/người/lần

- Đối với cấp xã: 1.000.000 đồng/người/lần

¹ Văn bản số 3518/MTTQ-BTT ngày 19/6/2020 của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

Tặng quà chúc mừng các hội nghị, đại hội của tổ chức tôn giáo, lễ hội của đồng bào dân tộc được tổ chức trên địa bàn tỉnh; các cấp: 1.500.000 đồng/lần.”

- Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện ngân sách phải bố trí giai đoạn 2025-2029 (làm tròn) khoảng **13.385.000.000 đồng** (*cấp tỉnh: 1.340.000.000 đồng; cấp huyện: 5.352.500.000 đồng; cấp xã: 6.692.500.000 đồng*) bình quân mỗi năm 2.677.000.000 đồng (*cấp tỉnh: 268.000.000 đồng; cấp huyện: 1.070.500.000 đồng; cấp xã: 1.338.500.000 đồng*). Ngân sách tỉnh phải bố trí thêm **3.134.000.000 đồng** (*trương ứng với mức tăng 30,57%*)

2. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

2.1) Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng, đề xuất các nội dung được quy định theo Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg.

a) Tác động tới hệ thống pháp luật

Tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “Đối tượng do Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng”.

Tại Điều 3 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “Nội dung chi và mức chi”.

Tại Khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện có nêu: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước.”*

Do đó, khi Nghị quyết được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Việc ban Nghị quyết sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi đối tượng trong thực thi và thụ hưởng chính sách.

b) Tác động về mặt kinh tế - xã hội

- Về kinh tế: Việc hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sẽ đảm bảo hỗ trợ kịp thời các đối tượng do Ủy ban Mật trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã. Đảm bảo mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng

do Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện được công khai minh bạch. Thể hiện tinh thần tiết kiệm, chống lãng phí, và phù hợp với tình hình phát triển Kinh tế - Xã hội của địa phương.

- Về xã hội: Việc quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã bảo đảm thực hiện nhiệm vụ được giao.

c) Tác động về giới

Chế độ về quy định chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước đối với công tác an sinh xã hội ở cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

2.2) Giải pháp 2: Đề xuất các nội dung được quy định theo Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg. Ban hành chính sách chi nội dung “Chi một số trường hợp đặc biệt”.

a) Tác động tới hệ thống pháp luật

Tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “Đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng”.

Tại Điều 3 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định: “Nội dung chi và mức chi”.

Tại Khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện có nêu: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước.*”

Việc đề xuất nội dung chi “Chi một số trường hợp đặc biệt” phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và thẩm quyền của địa phương.

Do đó, khi Nghị quyết được ban hành sẽ không trái với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Việc ban Nghị quyết sẽ nhận được sự đồng tình và tuân thủ thực hiện của các cơ quan, tổ chức, cá

nhân vì chính sách đảm bảo được quyền lợi đối tượng trong thực thi và thụ hưởng chính sách.

b) Tác động về mặt kinh tế - xã hội

- Về kinh tế: Việc hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sẽ đảm bảo hỗ trợ kịp thời các đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã. Đảm bảo mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện được công khai minh bạch. Thể hiện tinh thần tiết kiệm, chống lãng phí, và phù hợp với tình hình phát triển Kinh tế - Xã hội của địa phương.

Tích cực: Ngân sách tỉnh phải cân đối để bố trí thêm kinh phí để thực hiện để thực hiện; Tạo sự cân đối giữa tăng trưởng kinh tế và để thể hiện sự trân trọng, biết ơn của Đảng, Nhà nước đối với các đồng chí lãnh đạo, nguyên lãnh đạo có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc.

Tiêu cực: Làm tăng chi ngân sách nhà nước Giai đoạn 2025-2029 khoảng **3.134.000.000 đồng**.

- Về xã hội: Thực hiện tốt đường lối, quan điểm của Đảng và chính sách của Nhà nước. Việc quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, cấp huyện, cấp xã bảo đảm thực hiện nhiệm vụ được giao. Tích cực tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tuyên truyền, vận động của Mặt trận Tổ quốc trong việc gắn kết, động viên, phát huy vai trò của các tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc trên địa bàn tỉnh.

c) Tác động về giới

Chế độ về quy định chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thể hiện sự quan tâm của Đảng, nhà nước đối với các đồng chí lãnh đạo, nguyên lãnh đạo có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết dân tộc. Tạo điều kiện thuận lợi cho công tác tuyên truyền, vận động của Mặt trận Tổ quốc trong việc gắn kết, động viên, phát huy vai trò của các tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc trên địa bàn tỉnh.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Kiến nghị lựa chọn giải pháp 2, lý do:

- Việc thực hiện giải pháp 2 đảm bảo theo quy định tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện và tình hình thực tế tại địa phương.

- Khi Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh được ban hành nhu cầu ngân sách tỉnh đảm bảo thực hiện mức chi mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai dự kiến nguồn kinh phí thực hiện giai đoạn 2025-2029 (làm tròn) khoảng **13.385.000.000 đồng**; trong đó:

- + Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh: 1.340.000.000 đồng;
- + Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam cấp huyện: 5.352.500.000 đồng;
- + Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam cấp xã: 6.692.500.000 đồng;

(Nội dung chi đã bao gồm dự toán Chi một số trường hợp đặc biệt của giai đoạn 2025-2029).

III. PHỤ LỤC (phụ lục dự toán kinh phí kèm theo).

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
 - Thường trực HĐND tỉnh;
 - Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh;
 - Sở Tài chính;
 - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
 - Chánh, Phó CVP UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, KTNS, KTN.
- Điệp KTNS*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**